

海南省“十四五”交通运输（公路水路） 发展规划

海南省交通运输厅

2022年7月

目 录

前 言.....	1
第一章 发展环境.....	2
第一节 发展回顾.....	2
第二节 形势要求.....	13
第三节 需求分析.....	18
第二章 总体要求.....	20
第一节 指导思想.....	20
第二节 基本原则.....	20
第三节 发展思路.....	21
第四节 发展目标.....	23
第三章 支撑海南自贸港建设，推进运输来往自由便利.....	26
第一节 支撑保障全岛封关运作.....	26
第二节 全力服务打造高质量发展三极.....	27
第三节 建设具有世界影响力的现代化港口.....	30
第四节 构筑外通内联综合运输大通道.....	33
第五节 积极拓展完善航空运输网络.....	34
第四章 推动全岛同城化，建设一体化交通网络设施.....	36
第一节 优化多层次公路交通网络.....	36
第二节 完善交通枢纽场站体系.....	40
第三节 加强基础设施养护管理.....	42
第四节 强化交通工程质量管理.....	43

第五章 打造一流营商环境，提升综合运输服务水平	44
第一节 提升客运一体化服务品质.....	44
第二节 推动现代物流业降本增效.....	46
第三节 推进交通运输政务服务便利化.....	47
第六章 加强生态文明建设，推进创新转型升级发展	48
第一节 提升交通运输智慧化水平.....	48
第二节 推进绿色生态交通建设.....	50
第三节 提高安全和应急保障能力.....	52
第七章 深化交通运输改革开放，提升现代化治理水平	54
第一节 深化交通运输改革创新.....	54
第二节 加快交通投融资体制改革.....	54
第三节 加强法治交通建设.....	55
第四节 加强信用体系建设.....	56
第五节 加强人才队伍建设.....	57
第六节 打造交通强国建设先行区.....	57
第八章 保障措施	59
第一节 加强组织领导和制度集成创新.....	59
第二节 加强统筹协调和规划衔接.....	59
第三节 强化研究论证.....	59
第四节 加强政策要素保障.....	60
第五节 加强规划组织实施和评估.....	61

前 言

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向社会主义现代化迈进的起步期，也是海南奋力打造中国特色自由贸易港的关键阶段。交通运输是国民经济和社会发展的重要组成部分，是基础性、先导性、战略性产业和重要的服务性行业，对支撑新时代海南全面深化改革开放、高质量高标准建设自由贸易港具有至关重要的作用。《海南省“十四五”交通运输（公路水路）发展规划》贯彻《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》和《海南自由贸易港建设总体方案》精神，落实《海南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和中共海南省第八次党代会任务要求，以《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》《海南现代综合交通运输体系规划》《海南省“十四五”综合交通运输规划》等相关文件为指导，按照高质量高标准建设海南自贸港总体要求，明确“十四五”时期海南省公路水路交通运输发展的总体目标、重点任务和政策方向，是政府部门履行职责和引导市场主体的重要依据，是指导“十四五”期海南省公路水路交通运输发展的纲领性文件。

第一章 发展环境

第一节 发展回顾

“十三五”以来，海南交通运输紧紧围绕省委省政府和交通运输部各项工作部署，以《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》和《海南省公路水路交通运输“十三五”发展规划纲要》等为指导，抢抓机遇、应对挑战，补短板、扬优势、增动能，在完善综合交通网络、提升综合运输服务、推进深化改革创新等方面取得显著进展，圆满完成应对疫情、抗雾保通等应急保障任务，规划执行情况良好，主要规划目标指标全面实现，为建设海南自贸港、打造交通强国建设先行区提供了坚实的基础保障。

1. 综合交通网络进一步完善

交通投资稳增长作用突出。“十三五”期间，全省公路水路交通基础设施建设累计完成投资 992.5 亿元，全面完成“十三五”规划投资目标，是“十二五”期的 2 倍，交通投资创历史新高，为建省以来最高水平。

公路网络进一步完善。截至 2020 年底，全省公路通车总里程达到 40163 公里，其中高速公路里程达到 1254 公里，普通国省干线公路里程达到 3565 公里，农村公路里程达到 35344 公里，公路网规模实现“4 个显著增长”和“1 个明显提升”，公路网总规模、高速公路里程、普通国省干线里程、农

村公路里程较 2015 年分别增长 49.5%、56.2%、30.7%、51.7%，公路网密度由 2015 年的 79.2 公里/百平方公里提高到 118.5 公里/百平方公里，高于全国平均水平¹。万洋高速、文琼高速、中线高速（琼中-乐东）、儋白高速、山海高速等建成通车，全面实现“县县通高速”目标，环线+“丰”字型高速公路网加快推进。完成新一轮省道网规划，全省普通国省干线公路网络布局、等级结构得到进一步优化。积极推进旅游公路建设，启动环岛旅游公路建设，建成吊罗山国家森林公园旅游公路、江东大道（二期）。完成农村公路六大工程²建设，琼海、昌江、琼中 3 个县（市）被授予“四好农村路”全国示范县（市）称号。

表 1 “十三五”公路发展主要指标情况一览表

分类	具体指标	2015 年	2020 年	
			数值	比 2015 年增长
路网规模	公路网总里程（公里）	26860	40163	49.5%
	高速公路里程（公里）	803	1254	56.2%
	普通国省干线公路里程（公里）*	2728	3565	30.7%
	农村公路里程（公里）	23303	35344	51.7%
	二级及以上公路里程（公里）	2867	3693	28.8%
	路网密度（公里/百平方公里）	79.2	118.5	49.6%
技术水平	普通国省道二级及以上公路比例*	69.3%	64.7%	-4.6 个百分点
	具备条件的自然村通硬化路比例	76%	100%	24 个百分点

注：“*”采用国省道调整后口径。

港口通过能力显著提升。全省拥有港口生产性泊位 149 个，其中万吨级及以上深水泊位 78 个，较 2015 年分别增加 27 个和 28 个。全省港口综合通过能力达到 2.6 亿吨，其中

¹全国公路网密度平均水平约 96.26 公里/百平方公里。

²农村公路六大工程：自然村通硬化路工程、窄路面拓宽工程、县道改造工程、生命安全防护工程、农村公路桥梁建设及危桥改造工程、旅游资源路工程。

集装箱通过能力达到 166 万 TEU,较 2015 年分别提升 54.6%、64.4%。海口港马村港区三期散货码头建成投产,进一步推动了港口功能分工优化和专业化经营,有效承载秀英港散件杂业务搬迁,促进港产城融合发展。开工建设洋浦港小铲滩起步工程能力提升项目。海口港新海港区客滚装码头一期、二期工程建成投入使用,有效缓解了琼州海峡运输通道的瓶颈制约。

表 2 “十三五”港口发展主要指标情况一览表

项目		单位	2015 年	2020 年	
				数值	比 2015 年增长
港口综合通过能力		万吨	16790	25954	54.6%
其中	集装箱通过能力	万 TEU	101	166	64.4%
沿海港口生产性泊位		个	122	149	22.1%
其中	万吨级及以上泊位	个	50	78	56.0%
琼州海峡运输通道能力					
其中	旅客运输能力	万人	725	2110	191.0%
	汽车过海运输能力	万辆	317	467	47.3%

综合客货运枢纽体系更加健全。美兰机场 GTC 和海口火车东站交通枢纽建成投入使用,实现多种交通方式无缝衔接。启动海口新海滚装码头客运综合枢纽站工程、三亚亚龙湾综合客运枢纽(客运东站)、三亚夏日体验广场综合客运交通枢纽建设。建成海口总站、东方、琼海、陵水、洋浦等汽车客运站,实现了全省所有市县二级以上汽车客运站全覆盖。海口美安综合物流园一期、澄迈金马物流园区、琼中湾岭农产品物流园区等项目建成投入使用,进一步完善了全省物流基地体系。

2. 综合运输服务水平进一步提升

2019年³全省完成公路水路营业性客运量 1.1 亿人次，客运周转量 77.8 亿人公里；全省完成公路水路营业性货运量 1.7 亿吨，货运周转量 1631 亿吨公里。公路运输继续在岛内发挥主体作用。2019 年全省完成公路客运量 9366 万人，客运周转量 73.7 亿人公里，岛内营业性公路客运量占岛内营业性客运总量（公路和铁路）的 75%，公路客运量和铁路客运量的比重由“十二五”末的 87: 13 转变为 75: 25，岛内客运结构得到进一步优化。水路运输发展势头强劲。“十三五”期间，全省累计完成港口货物吞吐量 9.3 亿吨，其中集装箱吞吐量 1183 万 TEU，较“十二五”期分别增长 42.7%、67.3%；累计完成港口旅客吞吐量 7099.6 万人，较“十二五”期增长 7.5%；全省开通集装箱班轮航线 45 条，其中外贸航线 15 条，内贸航线 29 条，分别较 2015 年增加 10 条、7 条。民航运输持续快速发展。“十三五”期间，全省航空旅客吞吐量、货邮吞吐量分别完成 20079.3 万人、123.5 万吨，较“十二五”期分别增长 56.2%、38.6%，全省已开通民航国际及地区客运航线 103 条，通达国际及地区城市 62 个。

表 3 “十三五”综合运输发展主要指标情况一览表

项目	单位	2015 年	2019 年*		2020 年*	
			数值	比 2015 年增长		
客运量（公路水路）	万人	12077	11102	-	5719	
其中	公路客运量	万人	10363	9366	-	4566
	水路客运量	万人	1714	1736	1.3%	1153
客运周转量（公路水路）	亿人公里	82.8	77.8	-	38.3	

³因疫情影响，2020 年交通运输量不具可比性。

项目	单位	2015年	2019年*		2020年*	
			数值	比2015年增长		
其中	公路客运周转量	亿人公里	79.3	73.7	-	35.61
	水路客运周转量	亿人公里	3.5	4.1	17.1%	2.7
货运量（公路水路）		万吨	21508	17321	-	19534
其中	公路货运量	万吨	11279	6769	-	6852
	水路货运量	万吨	10229	10552	3.2%	12682
货运周转量（公路水路）		亿吨公里	1169.6	1630.8	-	3666
其中	公路货运周转量	亿吨公里	78.7	40.8	-	41.34
	水路货运周转量	亿吨公里	1090.9	1590	45.8%	3625
全省港口货物吞吐量		万吨	15357	19839	29.2%	19895
其中	外贸货物吞吐量	万吨	2966.48	3581	20.7%	3821
全省港口集装箱吞吐量		万TEU	154	268.2	74.2%	299.79
全省港口旅客吞吐量		万人	1328	1526	14.9%	1184
民航旅客吞吐量		万人	3236	4501	39.1%	3248
民航货邮吞吐量		万吨	22.13	27.63	24.9%	21.53

数据来源：海南省历年交通运输统计公报（“*”受疫情影响，2020年运输量数据不具可比性；公路客货运量由于统计口径变化，不具可比性）。

客运服务能力有效提升。海峡运输服务效率显著提升，琼州海峡运输通道承担了海南全省90%以上生活物资、100%过海汽车、25%进出岛旅客的运输，琼州海峡客滚运输实施班轮化运营和网上购票，班轮准点发班率基本保持在95%左右。道路客运转型升级步伐加快，琼南、琼北道路运输一体化稳步推进，空地联运取得明显进展，已开通9条与美兰机场衔接的城际班线。公交优先战略深入实施，岛内所有市县均已开通了公交。大中运量骨干公交发展取得重要突破，海口成功开通运营国内第一条利用高铁开行的市郊列车，三亚现代有轨电车示范线建成运营。城乡交通运输一体化加快推进，岛内所有市县均达3A，4A级以上占比提升至89%，东方市创建成为全国首批城乡交通运输一体化示范县。大力推

进农村客运候车亭建设，“十三五”期间共建成 1228 个。2019 年底实现了 100%具备条件的行政村通客车。积极推进共享经济等新模式在网络预约出租汽车、汽车分时租赁、互联网租赁自行车等出行服务领域开展试点示范。

货运物流组织效率不断增强。全省社会物流总费用与 GDP 的比率由 2015 年的 18.86%下降至 14.96%，“降本增效”成效显著。政策体系得到进一步完善，印发了《海南省加快推进物流降本增效促进实体经济发展实施方案》等多项货运物流发展相关政策文件⁴。积极推动“互联网+物流”发展，大力发展并规范网络平台道路货运经营，实现了普通货运车辆网上年审。协同推进城市配送发展，海口城市共同配送典型经验得到国家层面推广宣传。制定出台《海南省深化交通运输与邮政快递融合促进农村物流高质量发展工作方案》，推进快递乡镇网点全覆盖。

3. 全面打赢交通脱贫攻坚战

有力支撑服务全省脱贫攻坚和全面小康目标的顺利实现。印发《海南省交通运输脱贫攻坚三年行动实施方案》，系统推进全省贫困地区交通发展。全面完成部、省关于打赢脱贫攻坚战的合作协议及“十三五”扶贫规划目标。“十三五”期，投入约 360 亿元，大规模开展贫困地区骨干通道建设，完成了五指山市、保亭县、白沙县等贫困市县通高速公路任务；投入约 206 亿元在全省范围内开展自然村通硬化路工程、窄路面拓宽工程、县道改造工程、生命安全防护工程、农村

⁴ 《推进供给侧结构性改革降低物流成本工作方案》、《海南省推进运输结构调整工作实施方案》等。

公路桥梁建设及危桥改造工程、旅游资源路工程等“农村公路六大工程”建设，在全国范围内率先实现具备条件的自然村100%通硬化路，100%解决农村公路安全防护问题；提前一年完成“两通”任务。

4. 服务自贸港建设的改革创新成效显著

交通运输深化改革纵深推进。完善机构设置，成立民用航空办公室，增强了对全省综合交通运输发展的统筹和管理能力；增设水运处，强化了对港口、航运、邮轮游艇的统一管理；成立交通运输行政执法局，完成高速公路三个执法分局的改革转隶工作，有效完善全省交通运输综合行政执法体系。组建专门建设管理队伍，成立省交通工程建设局，进一步完善了交通建设管理体制。大力推进港口资源整合，提请省政府印发《海南省港口资源整合方案》，与中远海运签署合作备忘录，推动完成了海南港航控股重组。积极推动《提升琼州海峡客滚运输服务能力三年行动计划》落实，实现了琼州海峡南岸轮渡码头一体化整合，琼州海峡港航一体化取得重要进展。推进农村公路建设管理与养护体制改革，完成省管县道移交地方政府管理工作。积极推进旅游客运管理体制改革的，在全国率先实现全省旅游交通同城化管理。

制度集成创新亮点纷呈。交通运输部出台了《贯彻落实〈中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见〉实施方案》，支持海南打造深化交通运输改革开放试验区、交通强国建设先行区。加强顶层设计，启动交通强国建设试点工作，编制形成了《交通强国建设海南省试点实施方

案》。积极争取民航局政策支持，海南成为全国唯一同时主动开放第三、四、五、七航权和中途分程权的省份，为国内航权对外开放的最高水平。推进全货机航空货运发展，实现洲际和地区全货机航线零突破。在全国率先完成首个覆盖省级区域的低空空域服务保障示范区。创新国际船舶登记制度，建设“中国洋浦港”船籍港。积极探索邮轮游艇制度创新，邮轮海上游航线试点政策落地实施。里程费改革研究论证取得积极进展。

5. 交通运输治理能力进一步提升

智慧交通发展成效显著。圆满完成交通运输部、省委省政府安排部署的重大系统建设工作，行业信息化发展基础持续夯实。推进自贸港进出岛物流监管系统一、二期项目建设，获国务院通报表扬和省改革制度创新一等奖。推进国家公路网交调系统建设，路网监测能力进一步提升。完成交通运输部下达的道路客运电子客票试点工作，试点经验被全国推广。完成公路水路联网售票系统建设，道路客运电子客票实现二级客运站全覆盖，琼州海峡实现粤、桂、琼三省（区）往返航线联网售票和电子客票应用，公众出行购票更加便利化。智慧公交建设扎实推进，实现交通一卡通与第三代社保卡一卡通的融合应用，城市公共交通一卡通覆盖率达100%。完成公路水路安全通畅和应急处置系统建设，有力提升交通应急处置效率。完成道路运政系统和交通行业信用评价系统建设，实现运政业务全国联网通办，有效提升交通便民服务和治理水平。

绿色交通建设扎实推进。推进绿色公路建设，推动项目规划建设全过程贯彻生态环保理念，琼乐高速被誉为“云端上最美高速”，万洋高速被列为全国绿色公路建设首批典型示范工程。推动绿色港口创建，落实蓝色海湾整治行动要求，制定出台《绿色航运发展总体方案》，加快港口岸电设施建设，严格船舶排放控制，大力推进港口、码头和船舶污染治理。打好柴油货车污染治理攻坚战，“十三五”期间共淘汰道路运输老旧柴油车 1.8 万辆；淘汰报废（含注销）中重型以上营运货运车辆 4410 量。大力推进新能源和清洁能源汽车推广应用，截至 2020 年底，全省城市公交和出租汽车新能源或清洁能源车型比率分别达到 82.3%和 92.8%，其中城市公交比 2015 年增加了 25.3 个百分点。

安全应急保障能力有效增强。强化隐患排查治理和风险分级管控“双重预防”体系建设，实施道路交通安全专项整治三年行动、危险化学品安全综合治理等专项活动，“十三五”期间，共投入 93.7 亿元实施生命安全防护工程 8632 公里，改造危桥 1009 座，公路路况和安全水平逐年提升。强化重点行业领域安全监管，加大对“两客一危”营运车辆网联联控和动态监管，运营车辆入网率、上线率均保持在 95%以上。强化重点时段安全保障，圆满完成了重大军事运输、博鳌亚洲论坛、“抗雾保运”等重大活动、重点节假日的交通运输保障。强化交通应急预案体系建设，制定完善《公路水路突发事件应急预案》，安全应急保障有力。“十三五”期间，全省未发生重大交通安全责任事故，屯琼高速公路项目被交通运

输部和应急管理部评为公路水运建设“平安工程”。儋白高速公路荣获交通运输部“平安交通”创新案例。

法规与制度体系进一步完善。推动修订了《海南经济特区道路旅游客运管理若干规定》《琼州海峡轮渡运输管理规定》等地方性法规规章，出台了《海南省公路建设项目代建制管理办法》《关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的实施意见》等政策制度，为深化交通运输改革提供法治保障。持续推进“放管服”，推动“证照分离”改革，“十三五”期优化审批事项清单 159 项，取消下放行政审批事项 32 项，大件运输许可等政务服务实现“一网通办”“跨省通办”。积极构建以信用为基础的事中事后监管体系，全力创建“信用交通省”。法治政府部门建设和信用工作均被评定为省级优秀等次。

与此同时，对照高质量高标准建设海南自贸港和打造交通强国建设先行区的要求，海南交通运输还存在着不平衡不充分的问题。主要表现在：

一是支撑服务重大战略能力仍需增强。支撑构建新发展格局和服务海南自贸港建设的海港空港枢纽能级以及对接泛珠三角和北部湾城市群的综合运输通道能力有待提升。港口总体能力不足，航道、锚地存在瓶颈制约，全省集装箱和公共散杂货泊位年实际吞吐量远超年设计通过能力，核心港区处于超负荷运作状态，洋浦港洋浦港区航道通过能力不足，海口港秀英港区现有货运和滚装运输功能与城市发展矛盾突出，琼州海峡危险品滚装码头规划建设尚不完善，三亚港还不具备承接 22.5 万吨级国际大型邮轮的能力；航运运力

和航线密度发展水平有待提升；现代航运业发展总体处于起步阶段，产业链条尚不完整。民航运输保障能力亟待加强，航线网络覆盖水平还需提升，航空货运潜力有待挖掘。琼州海峡运输通道服务能力还不能完全适应未来发展要求，航道条件尚不能充分满足过海运输需求，亟待实施航道疏浚和通航水域拓宽；琼州海峡港航高质量一体化有待进一步加快推进。

二是岛内交通网络设施尚不完善。服务全岛同城化的交通网络体系仍不健全，通达性不高，岛内交通运输一体化发展水平尚处于初级阶段。“丰”字型+环线的高速公路网尚未建成，高速公路车道里程偏低，部分路段交通容量趋于饱和。普通国省干线公路等级结构水平还较低，全省高等级公路（二级及以上）里程占公路总里程的比重仅为 9.2%，远低于全国平均水平（13.4%），较国内先进地区差距更为明显（江苏 27.5%）。海口、三亚对外通道尚不完善，两市绕城高速公路在高峰时段拥堵严重，儋洋地区交通运输一体化发展水平有待提升。高速和干线公路与城镇、景区、港口、机场、高铁站等重要节点的衔接不完善。城际综合交通通道不健全。

三是综合运输服务品质效率有待提高。适应海南自贸港和国际旅游消费中心建设的综合运输服务不足。旅客联程运输总体处于起步阶段，大部分高铁枢纽尚未实现多种运输方式无缝衔接、零距离换乘；区域客运一体化发展水平不高，城际公交和毗邻地区公交互联互通发展滞后；城市交通拥堵

问题突出，公共交通服务品质亟待提升；城乡公交一体化水平较低，农村地区公共交通基本服务覆盖水平有待进一步提高；“运游融合”、共享出行等新业态发展缓慢。多式联运体系不健全，缺乏功能完善的多式联运基地，重要货运枢纽的集疏运体系尚不完善；进出岛货物运输通道存在瓶颈制约，缺乏专用物流通道；规模化、专业化龙头物流企业缺乏，全省社会物流总费用占 GDP 比率与发达地区⁵相比仍有明显差距；应对重大疫情、自然灾害等突发事件的交通物流应急组织和保障水平有待提升。

四是改革创新发展和治理能力有待提升。智慧交通发展还处于起步阶段，对新技术、新业态、新模式的探索研究和应用水平还较为滞后。绿色交通发展水平有待进一步提升，交旅融合、生态交通建设等仍需加快推进。交通安全和应急保障能力建设仍需加强。交通投融资模式较为单一，综合交通运输体制机制还不健全，法治交通、信用交通以及人才建设有待加强，交通运输全面深化改革仍任重道远。

第二节 形势要求

党的十九届六中全会明确指出，要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展。沈晓明书记在省第八次党代会上的报告对今后五年海南全省的工作要求、目标和任务做了全面部署。“十四五”时期是构建新发展格局，开启新时代全面建设社会主义现代化新征程的起

⁵海南现状社会物流总费用占 GDP 的比率为 14.96%，发达国家一般为 8%-10%。

步期，也是高质量高标准建设海南自贸港的关键阶段。这些新发展形势对海南交通运输发展提出了新的更高要求。

一是建设海南自贸港，打造国内国际双循环的重要交汇点，要求交通运输提供有力支撑保障。自由贸易港是链接和推动国内国际双循环的重要平台，建设海南自贸港对促进国内国际双循环具有重要作用。以海南为“旋转门”和转换枢纽，面向国内、国际两个市场，可以实现“双循环、双自由、双便利”。《海南自由贸易港建设总体方案》将运输来往自由便利作为重要制度设计之一，明确提出要加快构建现代综合交通运输体系，提升运输来往自由便利水平。“十四五”期是海南全面建设自由贸易港的关键阶段，省委已把全岛封关运作作为自由贸易港建设的“一号工程”，这就要求交通运输顺应国际格局调整和更好服务国家发展战略，构筑面向全球、辐射全国，深度参与国际国内分工协作的枢纽网络和运输体系，全力保障封关运作，为把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户提供支撑，更好发挥海南处于东南亚和中国大陆两个最活跃市场交汇点的优势，助力海南全面提升集聚和配置全球资源要素的能力，实现与泛珠三角和北部湾城市群高质量的互联互通，策应海南自贸港与粤港澳大湾区、长三角一体化等重大国家战略联动发展，强化与“一带一路”沿线国家和地区特别是东南亚国家间运输往来的保障能力。

二是全面推进交通强国战略实施，要求交通运输抢抓机遇高质量发展。党的十九大立足新时代新征程，作出建设交

通强国的重大决策部署，为交通运输行业发展赋予了新的历史使命。党中央、国务院印发的《交通强国建设纲要》，明确提出要建成人民满意、保障有力、世界前列的交通强国，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦当好先行。《交通运输部贯彻落实<中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见>实施方案》明确提出支持海南高质量建设现代综合交通运输体系，打造深化交通运输改革开放试验区、交通强国建设先行区。海南交通运输发展应抢抓交通强国建设机遇期和窗口期，全面部署、重点推进建设衔接顺畅、有机融合、协调发展的综合交通运输体系，在交通强国建设中勇于担当、先行先试，打造海南样板、输出海南智慧。

三是服务海南自由贸易港统筹区域协调发展，要求交通运输发挥先行引领作用。“十四五”期，海南将抓住自由贸易港建设重大战略机遇，坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，突出城乡一体、陆海统筹、山海联动、资源融通，着力发展壮大海口经济圈、三亚经济圈、儋洋经济圈三个增长极，精心打造世界级滨海城市带，高水平建设中部山区生态保育区，加快构建“三极一带一区”区域协调发展新格局。随着全岛同城化的加快推进，海口、三亚、儋洋“三极”的向心交通、通勤交通将持续快速增长，滨海城市带的城际间出行需求也将强劲增长，环岛、环热带雨林等旅游交通需求持续旺盛，城乡间交通联系更加频繁，全岛交通需求更加复杂多样。要求进一步发挥交通运输作为经济社会发展“先行官”的功能作

用，加快推进城际交通快速化、通勤交通便捷化、城乡交通一体化、旅游交通多样化，通过交通基础设施的互联互通和运输服务的一体衔接，引领推动产业空间布局、城镇高质量发展和城乡一体化发展。

四是坚持“以人民为中心”，创一流营商环境，要求交通运输提升服务品质效率。以人民为中心的发展思想是新时代中国特色社会主义的价值取向，是做好一切工作的出发点和落脚点。交通运输部明确提出要坚持人民至上、服务为本，凝心聚力建设人民满意交通。创一流营商环境是实现法治化、国际化、便利化自贸港的必然要求，是吸引全世界投资者到海南投资兴业的迫切需求。沈晓明书记在省第八次党代会上的报告再次强调要打造国内一流的营商环境。作为重要的服务性行业，交通建设只是基础，行业管理是手段，运输服务才是目的。交通运输既关系高品质生活，又关乎高质量发展，应紧紧围绕建设“人民满意交通”和创一流营商环境的发展要求，在提供更高水平客货运输服务上再上新台阶。建立高品质、多样化、个性化的出行服务系统，推动“人悦其行”；构建一体化、专业化、标准化的货运服务系统，促进“货优其流”，以更加优质的运输服务支撑人民群众更高水平的生产生活，以更加高效的运输服务创建一流营商环境。

五是贯彻碳达峰碳中和目标落实，要求交通运输提高绿色低碳可持续发展水平。习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论中宣布，中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。党中央、国务

院密集部署推进碳达峰碳中和相关工作，要求完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快推进绿色低碳发展。沈晓明书记在省第八次党代会上的报告提出建设生态一流、绿色低碳的自由贸易港。绿色生态是海南的核心优势和特色，海南正积极建设国家生态文明试验区，也要求加快转变交通运输发展方式，优化运输结构，倡导低碳出行，强化资源集约节约和循环利用，减少污染排放，降低对陆地、海洋生态环境的影响，推动交通运输行业能源结构转型和绿色低碳发展。

六是主动迎接新一轮科技革命和产业革命，要求交通运输培育发展新动能。新一轮科技革命和产业变革加速推进，5G、人工智能、大数据、物联网、区块链等新基建呼之欲出，自动驾驶等新技术正在加快推向市场，将推动交通组织模式不断创新。国家层面先后印发《数字交通发展规划纲要》《关于推动交通运输领域新型基础设施建设的指导意见》，要求以技术创新为驱动，推动交通运输基础设施数字转型、智能升级。《智慧海南总体方案（2020-2025）》提出以打造“数字孪生第一省”为主要手段，推进5G和物联网等信息基础设施建设，加快推进全岛智慧交通一张网。智慧交通是提升综合交通质量效益的重要手段，是推动交通高质量发展的必由之路，应推动新一代信息技术在交通运输各领域深度融合，加快实现智慧基础设施数字化、网络化、立体化运营管理，不断加强交通综合信息的数字挖掘和应用服务能力，支撑现代综合交通运输体系建设。

七是治理体系和治理能力现代化，要求交通运输坚持全

面深化改革，提升行业现代治理水平。推进国家治理体系和治理能力现代化，是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务，是把新时代改革开放推向前进的根本要求，是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。《中共海南省委关于提升治理体系和治理能力现代化水平推进海南自由贸易港建设的决定》提出要把推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标融入到海南自由贸易港建设分步骤分阶段要求中一体推进，做好先行先试，当好改革开放“试验田”。沈晓明书记在省第八次党代会上的报告提出坚持推进治理体系和治理能力现代化，建设平安法治、文明和谐的自由贸易港。交通运输作为国民经济和社会发展重要的基础性、战略性、引领性产业，必须要加大交通运输领域改革力度，推进政府、市场、社会三大领域改革创新，加快完善治理体系，提升治理能力构建交通运输共建共治共享新格局。

第三节 需求分析

根据《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，“十四五”时期，自由贸易港政策制度体系初步建立，经济实现高质量发展，地区生产总值实现年均增长 10%以上，旅游业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业加快发展，做强做优热带特色高效农业，服务业增加值占比达到 65%以上，现代化经济体系初步建立，全岛同城化和新型城镇化加速推进。预计“十四五”期，全省客货运需求总量将继续保持快速增长。

旅客运输方面。随着海南自由贸易港建设的深入推进，岛内人口规模将实现较快增长，对外交流联系将更为密切，加上海南作为畅通国内国际双循环的重要转换枢纽，岛内旅游、免税消费、商务交流、医疗康养等需求不断增长，进出岛客流量将呈现较快增长，高品质、高效率的对外交通需求旺盛，岛内交通高频化、多样化、绿色化、旅游化趋势明显。

货物运输方面。以旅游业、现代服务业、高新技术产业和特色农业等为主的海南特色产业体系发展将带来国际贸易、跨境采购、保税物流、农产品和橡胶等特色商品交易等物流服务功能需求。乡村振兴战略实施，进一步推动乡村旅游以及农村电商的快速发展，将带来城乡物流需求的快速增长。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示精神，按照省委八届一次全会部署要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架，坚持系统观念，更大力度补短板、强弱项、调结构、惠民生，加快建成便捷顺畅、快速连接，智慧引领、低碳畅行，连通陆岛、海陆空一体，通达全球的现代综合交通运输体系，着力打造深化交通运输改革开放试验区、交通强国建设先行区，有效支撑高质量高标准建设海南自贸港，更好服务全省经济社会高质量发展。

第二节 基本原则

补齐短板，提升质量。紧紧围绕“三区一中心”发展定位，着眼中国特色自由贸易港建设，盘活用好存量资源，优化配置增量资源，着力提升交通枢纽能级，畅通综合运输通道，

完善交通网络布局，构建现代综合交通网络建设新格局，为重大战略实施提供交通支撑保障。

服务为本，优化升级。坚持“以人民为中心”的发展思想，牢牢把握交通运输的服务属性，深化融合新技术新业态，全面提升运输服务水平，提供品质更优、效率更高、安全可靠的运输服务，增强人民出行获得感、幸福感、安全感，推动构建现代流通体系和一流营商环境。

智慧共享，绿色发展。充分利用 5G、北斗、人工智能、大数据、物联网等现代信息技术，加强共享交通、无人驾驶等新业态、新模式的培育应用，以智能化带动海南交通运输现代化发展，坚持生态优先、绿色发展，将生态保护红线意识贯穿交通发展各环节，推动海南交通运输智慧低碳可持续发展。

改革创新，开放融合。全面深化改革，创新模式，探索路径，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府在规划引导、公共服务、制度供给等方面的作用，推动交通与产业、经贸、旅游等深度融合发展，有效激发市场活力，培育新消费新需求，提升国际互联互通水平。

第三节 发展思路

“十四五”期，对标高质量高标准建设海南自贸港要求，海南交通运输发展以《海南自由贸易港建设总体方案》提出的“运输来往自由便利”为导向，落实《中共海南省委 海南省人民政府关于海南自由贸易港统筹区域协调发展的若干意

见》要求，突出“高质量”发展主题，重点围绕“11345”的总体思路加快发展。

“1”-构筑开放融合的国际门户大枢纽。充分发挥海南地理区位优势 and 自贸港政策制度优势，以全面提升枢纽能级为重点，加快建设海口国际性综合交通枢纽城市、洋浦港国际枢纽海港、三亚全国性综合交通枢纽城市，统筹推进岛内综合交通枢纽场站规划建设，构筑面向全球、辐射全国，深度参与国内国际分工协作的综合交通枢纽体系，积极打造我国面向“两洋”的国际门户枢纽。

“1”-打造畅通高效的对外综合运输大通道。围绕加速融入和更好服务国内国际双循环新发展格局，加快提升琼州海峡综合运输通道保障能力和服务水平，加强与“一带一路”建设、粤港澳大湾区、西部陆海新通道等重大战略的有效链接，打造畅通高效的对外综合运输大通道，有效支撑服务海南自贸港建设和区域协同发展。

“3”-建设一体衔接的快速、干线、基础三张网。适应全岛不同层次出行需求，以供给侧结构性改革为主线，统筹存量与增量，存量增效能，增量补短板，基本建成完善的高速公路网、发达的干线公路网以及美丽的旅游公路和高质量的“四好农村路”，加强不同层次、不同区域间的路网衔接，完善枢纽集疏运体系，全面提升交通运输网络效能。

“4”-强化运输、智慧、绿色、平安四个支持系统。主动适应海南自贸港建设带来的交通运输新需求、新特征，推动运输服务标准与国际化接轨，以提高人民获得感、幸福感、

安全感为出发点和落脚点，加快构建“人悦其行、货优其流”的综合运输服务体系。围绕智慧海南和生态文明建设，结合新技术、新业态、新模式，建设智慧、绿色、平安交通。

“5”-着力实现全省交通运输发展“五个转型提升”。立足向现代化、一体化、数字化、集约化和品牌化转型提升，深化交通运输重点领域和关键环节改革创新，创一流营商环境；加快构建现代综合交通运输体系，推动不同方式一体融合；紧抓科技创新变革机遇，加快交通运输新旧动能转换；推进交通运输与现代产业的深度融合，强化支撑保障；打造交通强国建设先行区，提升海南特色交通品牌影响力。

第四节 发展目标

“十四五”期我省交通运输发展的总体目标是：到 2025 年，公路水路交通运输体系更加完善，有力支撑全省基本建成内通外畅、服务优质、功能完备、智慧低碳的现代综合交通运输体系框架，对外枢纽通道更加高效，岛内交通网络更加畅达，运输服务效率和品质明显提升，创新发展和可持续发展能力显著增强，现代治理体系和治理能力进一步增强，交通强国建设先行区建设取得重要突破，综合交通运输体系对海南自贸港建设的引领支撑作用得到有效发挥。

——公路网络实现更高质量的互联互通。“丰”字型+环线综合运输通道布局加快构建，与岛内主要客货运枢纽衔接顺畅、通道便捷，公路网总里程达到 42000 公里，高速公路里程 1500 公里，普通国省干线公路二级及以上公路比例达到

80%以上，力争县级行政中心基本实现 10 分钟上高速，具备条件的重点乡镇基本实现 15 分钟上高速。

——港口全球竞争力显著增强。形成“四方五港”现代港口群，沿海港口万吨级及以上泊位数达到 80 个，港口综合通过能力达到 3.5 亿吨，集装箱通过能力达到 750 万 TEU，基本形成覆盖全国沿海各主要港口的内贸航线网络及连接东南亚、辐射亚欧的外贸航线布局。

——综合运输服务体系更加便捷舒适、经济高效。基本构建形成“四小时八小时飞行经济圈”⁶，实现全岛 3 小时通达，海口经济圈、三亚经济圈内实现 1 小时通勤，儋州洋浦交通运输一体化发展取得积极成效，旅客“一站式”出行广泛应用。现代货运物流服务体系更加完善，多式联运、共同配送等先进运输组织方式快速发展，货运组织化水平和运行效率显著提升。

展望到 2035 年，基本建成便捷顺畅、快速连接，智慧引领、低碳畅行，连通陆岛、海陆空一体，通达全球的现代综合交通运输体系，打造成为我国面向“两洋”的国际门户枢纽。交通基础设施网络高速便捷化，拥有发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，天地一体的交通控制网基本形成。交通客货运输高效连接全国全球，辐射全岛。交通运输发展经济惠民，市场环境优良，更好服务海南自由贸易港建设。

⁶四小时八小时飞行经济圈：从海南出发，4 小时飞行时间可以覆盖亚洲 21 个国家和地区，8 小时飞行时间可以覆盖亚洲、大洋洲和欧洲、非洲等 59 个国家和地区。

表4 海南省“十四五”交通运输（公路水路）发展规划主要指标

序号	类别	指标名称	单位	现状值 (2020年)	规划值 (2025年)	属性
1	基础设施	公路网密度	公里/百平方公里	118.5	123.9	预期性
2		普通国省道二级及以上公路比例	%	64.7	80	预期性
3		乡镇（居）通二级及以上公路比例	%	62.67	70	预期性
4		全省港口综合通过能力	亿吨	2.6	3.5	预期性
5		沿海港口万吨级及以上泊位数	个	78	80	预期性
6	运输服务	沿海港口集装箱吞吐量	万 TEU	299.79	750	预期性
7		民航通航城市数量（其中国际（地区）城市）	个	176（62）	210（80）	预期性
8		集装箱班轮航线数量（其中国际集装箱班轮航线）	条	45（15）	80（30）	预期性
9		综合客运枢纽旅客换乘时间	分钟	-	10	预期性
10		建成区公共交通站点 500 米覆盖率	%	90	100	预期性
11		社会物流总费用与全省地区生产总值的比率	%	14.96	13.2	预期性
12	智慧绿色 平安	主要港口岸电设施覆盖率	%	-	100	预期性
13		道路运输较大及以上等级行车事故万车死亡人数下降率	%	-	12 ⁷	约束性
14		一般灾害情况下受灾干线公路路段抢通平均时间	小时	-	12	预期性
15	治理体系	交通行政许可项目在线办理率	%	-	100	预期性

⁷ 《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》指标，为五年累计数。

第三章 支撑海南自贸港建设,推进运输来往自由便利

围绕支撑保障全岛封关运作,畅通对外联接,做强大枢纽、拓展大通道,系统完善综合交通网络设施,支撑高质量高标准海南自贸港建设。

第一节 支撑保障全岛封关运作

积极适应和满足海南自贸港封关运作的需要,按照“一线放开、岛内自由、二线安全高效管住”的监管要求,对标国际先进水平,加大对交通运输软硬件设施的改造力度,做好集疏运的衔接配套和交通流的运输组织,全面提升交通支撑保障全岛封关运作的能Ⓐ力,形成便利化的交通运输服务体系,服务高质量高标准推进海南自贸港建设。

专栏 1: 交通支撑保障全岛封关运作项目

1.公路项目

G15 沈海高速公路海口段工程、新海港片区“二线口岸”集中查验区专用通道新建工程。

2.水路项目

新海港区防波堤拆除及新建工程、新海港区锚泊水域工程、新海港区北一港池拓宽工程、新海港区粤海铁南航道改建工程、后水湾防台锚地工程、海口港新海港区客货滚装码头扩建工程。

3.客货运枢纽项目

海口新海滚装码头客运综合枢纽站工程、新海港交通综合枢纽(GTC)及配套设施建设工程。

第二节 全力服务打造高质量发展三极

全面提升海口经济圈交通发展能级，有效支撑做大做强海口经济圈。突出海口国际性综合交通枢纽城市的定位，强化海口的门户和枢纽功能，加速海港、空港综合交通枢纽建设。着力打通“断头路”，扩建疏通“瓶颈路”，推动完善“轨道交通+骨干公路+城市道路”综合交通走廊体系，实现区域内重要节点及与外部地区的高效联通。

专栏 2：海口经济圈交通重点项目

1.公路项目

高速公路项目：海口绕城公路美兰机场至演丰段公路、国道 G360 文昌至临高公路、G15 沈海高速公路海口段工程、G98 环岛高速海口至博鳌段改扩建工程、新海港片区“二线口岸”集中查验区专用通道新建工程、G15 沈海高速公路海口段地面市政道路部分项目、G98 环岛高速观澜湖互通改造工程、G98 环岛高速羊山服务区新建工程、G9811 中线高速永兴服务区新建工程、海口第二绕城高速公路、海口至儋州高速公路、新海港出港车辆至天一路高架联通道新建匝道工程、G98 环岛高速公路白马井互通至白莲互通段改扩建工程、G98 环岛高速海澄互通及美安一纵路至互通段道路工程项目、G98 环岛高速公路仙沟互通立交改造工程、G9811 中线高速大同互通工程、S82 海口机场联络线滨江互通工程、G360 文临高速美颖互通工程、G9812 海琼高速东路互通及连接线工程、海口美兰机场快速通道工程（桂林洋互通至美兰互通段）。

普通省道项目：省道 S212 隆永线三江至永兴段改建工程、省道 S320 湖大线湖心村至上崑村段、抱罗三角路至谭文段、定城至大拉段新改建工程、省道 S202 演阳线演海至云龙段改建工程、省道 S309 文南线蓬莱至龙湖段改建工程、省道 S303 屯大线屯昌至大拉段改建工程、省道 S229 马松线大丰互通至马村段改扩建工程、省道 S323 马桥线海口港马村港区南二环路延长线、省道 S229 马松线金江大桥至松涛段新改建工程、省道 S330 里石线新改建工程、省道 S220 大仁线儒昂村至儒林村段、那宋村路口至美合段新改建工程、省道 S301 加文线花料至文儒段改建工程、省道 S203 铺文线铺前至宋氏祖居段改建工程、省道 S325 龙文线新建工程、海口羊山大道至定安母瑞山

公路（定安琼海段）、省道 S345 坡新线改建工程、省道 S336 吉营线改建工程。

其他重要公路项目：海口羊山大道至定安母瑞山公路（海口段）。

旅游公路项目：海南省环岛旅游公路工程。

2.水路项目

海口港新海港区锚地工程、新海港区防波堤拆除及新建工程、海口港新海港区航道及通航水域拓宽工程、新海港区锚泊水域工程、海口港马村港区航道改扩建工程、清澜港航道改扩建工程、马村港二期滚装泊位（兼顾危险货物作业）应急改造工程、马村港区三期散货码头靠泊能力提升项目、马村港三期码头工程、新海港区北一港池拓宽工程、新海港区粤海铁南航道改建工程、海口港马村港区锚地工程、海口国际邮轮港工程、海口港马村港区通用码头改扩建工程、清澜港水产物流 5000 吨级码头工程、海口港新海港区客货滚装码头扩建工程。

加快建设一体化交通网络，全面提升旅游交通品质，更好服务做优做精三亚经济圈。加快推进 G98 环岛高速公路大三亚段扩容工程，全面消除交通堵点，形成区域内 1 小时交通圈。加快三亚国际邮轮母港建设，推动邮轮游艇产业加快发展，构建“快进慢游”旅游交通体系，推进交通运输与生态旅游的深度融合，增强交通运输服务国际旅游消费中心建设的能力和水平。

专栏 3： 三亚经济圈交通重点项目

1.公路项目

高速公路项目：G98 环岛高速公路三亚崖州湾科技城段改建工程、G98 环岛高速公路大三亚段扩容工程、G98 环岛高速三亚绕城高速凤凰机场互通及连接线工程、G98 环岛高速大茅隧道改造工程、G98 环岛高速三亚绕城高速亚龙湾互通及连接线改造工程、G98 环岛高速三亚绕城高速荔枝沟互通改造工程、G98 环岛高速三亚绕城高速火车站互通改造工程、G98 环岛高速三亚绕城高速抱坡互通改造工程、G98 环岛高速三亚绕城高速林旺互通改造工程、G98 环岛高速南湾猴岛互通工程、G98 环岛高速公路莲花、椰林、陵水、尖岭等服务区出入口改建工程、G98 环岛高速琼海经万宁至陵水段扩容工程、乐东至东方高速公路。

普通国道项目：国道 G225 塔岭至海角段改扩建工程、国道 G224 迎宾互通至吉阳连接线段改扩建工程项目、国道 G225 崖城至乐东段改扩建工程、国道 G540 毛九线抱由至九所段改扩建工程、国道 G225 乐东县过境段公路工程、国道 G540 毛九线毛阳至抱由段改扩建工程。

普通省道项目：省道 S314 天新线天涯至新宁坡段改扩建工程、省道 S215 长英线新改扩建工程、省道 S376 曲政线新建工程、省道 S516 利球线利国互通至海榆西线段新建工程。

旅游公路项目：海南省环岛旅游公路工程、环热带雨林国家公园旅游公路。

2.水路项目

乐东港锚地工程、乐东港通用码头工程、三亚深海科考码头、三亚南山港公共科考码头工程、三亚港南山港区货运码头二期工程、三亚港南山港区航道二期工程、南山港口岸水域锚地建设项目。

支撑服务儋州洋浦一体化发展，打造海南高质量发展“第三极”。加强交通基础设施一体化规划建设，高标准谋划、建设一批路网项目，构建多节点、网络状、全覆盖的骨干公路网络，推动儋州洋浦与海口、洋浦与那大城区的交通互联互通、快联快通，打造儋洋半小时交通圈和儋州洋浦与海口 1 小时交通圈。增强都市圈交通基础设施连接性和贯通性，强化公路与城市道路衔接，优化路网级配结构和路线技术标准，推进城市出入口通道建设及城镇过境路段改造。

专栏 4：儋洋一体化交通重点项目

1.公路项目

高速公路主通道：洋浦疏港高速公路工程、高速公路互联互通项目（南丰互通、王五互通、洋浦互通、排浦互通）、G98 环岛高速公路白马井互通至白莲互通段改扩建工程、洋浦疏港高速公路二期工程、海口至儋州高速公路工程。

环新英湾路网项目：环新英湾旅游公路、环新英湾快速干道、中和互通至木棠公路工程、王五至洋浦公路工程（预留跨海通道）、洋浦大桥南岸至白马井互通公路快速化改造工程。

儋州洋浦快速通道：省道 S315 改扩建工程（省道 S315 白洋线西培农场至白马井段改扩建工程、省道 S315 白洋线王五工业园区至白马井

段市政化改建工程、省道 S315 白洋线吴朗至西培农场段改建工程)、省道 S308 美洋线那大至洋浦互通段公路改建工程、省道 S291 白新线改建工程、省道 S211 波华线洛基至西华互通段新建工程、国道 G225 海榆西线儋州市过境段公路工程、省道 S229 马松线金江大桥至松涛段新建工程、省道 S352 七海线新改建工程。

2.水路项目

海南洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建工程、洋浦港洋浦港区航道改扩建工程、国投洋浦港 10 万吨级公共粮油码头工程、海南逸盛洋浦莲花山临港石化物流园码头改扩建工程、石化新材料基地公共油品化工码头、洋浦港锚地工程、洋浦港神头港区神北二港池南防波堤工程、国投 5 万吨级公共液化烃码头工程。

第三节 建设具有世界影响力的现代化港口

优化港口功能布局，完善港航资源配置，提升海港对外连通度，推进现代航运服务业开放、集聚发展，形成“四方五港”现代港口群。

全力推进国际集装箱枢纽港建设。紧密结合洋浦港国际枢纽海港定位⁸，着力打造洋浦港西部陆海新通道区域国际集装箱枢纽港和国际航运枢纽。重点推进海南洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建工程建设，形成满足国际集装箱主力船型靠泊的能力，做优做强洋浦港，打造立足海南岛、联通大湾区、对接西部陆海新通道、面向太平洋印度洋的国际航运枢纽和综合服务中心。

加快建设产业大港。围绕大宗能源物资、新型石化、临港先进制造业等发展需求，推进海口港马村港区三期码头工程、洋浦港神头港区、八所港建设，服务油气产业、临港石化产业、风电装备制造产业等发展。围绕装配式建筑、绿色

⁸ 《国家综合立体交通网规划纲要》：洋浦港定位为国际枢纽海港。

建筑、建筑节能和高端游艇及旅游装备制造、粮食油脂加工及物流等发展需求，推进临高金牌港区建设，服务新型建筑、海洋装备制造、粮油加工物流等产业发展。

着力打造国际邮轮港。构建以三亚国际邮轮母港为核心、海口邮轮始发港为重要组成的邮轮港发展格局，逐步建设儋州海花岛邮轮挂靠港等港口。重点建设三亚国际邮轮母港、海口国际邮轮始发港、儋州港邮轮码头工程，满足国际主流大型邮轮停靠，推动游艇码头规划建设，为建设邮轮旅游试验区提供保障。

加强战略保障能力建设。支持三亚港南山港区建设科考母港，推进文昌港清澜港区建设，构建南海战略物资储备基地和海上安全保障基地，为南海开发、深海科考、应急救援等提供保障。

完善海运航线网络。大力发展国际集装箱航线，力争实现对“一带一路”沿线国家和地区主要港口的全覆盖，积极开辟欧美地区主要港口的直通航线。加大内支航线的发展力度，实现对国内主要沿海港口的全覆盖。到 2025 年，力争集装箱班轮航线数量突破 80 条，其中国际集装箱班轮航线数量突破 30 条。积极与国际邮轮公司开展战略合作，开辟跨国邮轮旅游航线，拓展环东南亚旅游邮轮始发航线，积极发展海南环岛、南海游等邮轮航线。

专栏 5: “十四五”港航建设项目

1.港口码头项目

“十三五”跨“十四五”项目: 洋浦港小铲滩起步工程能力提升项目、中国石化海南炼化有限公司 100 万吨/年乙烯及炼油改扩建工程项目配套码头工程、洋浦海陆消防站消防船码头工程。

“十四五”开工并完成项目: 国投洋浦港 10 万吨级公共粮油码头工程、海南洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建工程、石化新材料基地配套公共油品化工码头、海南逸盛洋浦莲花山临港石化物流园码头改扩建工程、马村港二期滚装泊位（兼顾危险货物作业）应急改造工程、马村港区三期散货码头靠泊能力提升项目、马村港三期码头工程、三亚深海科考码头、三亚南山港公共科考码头工程、三亚港南山港区货运码头二期工程、临高金牌港区东作业区 2 万吨级公共码头改建工程、临高金牌港区东作业区 5 万吨级水泥公共码头新建工程、临高金牌港区东作业区 7 万吨级粮油公共码头新建工程。

“十四五”开工跨“十五五”项目: 洋浦港国投 5 万吨级公共液化烃码头工程、国家管网集团洋浦 LNG 基地配套码头工程、洋浦港口溢油处理基地、洋浦港神头港区神北一港池散杂货码头工程、海口国际邮轮港工程、海口港马村港区通用码头改扩建工程、八所港石化产业配套码头工程、八所港高排港区码头工程、清澜港水产物流 5000 吨级码头工程、万宁南海应急抢险打捞保障基地码头、乐东港通用码头工程、儋州港海花岛邮轮码头工程、海口港新海港区客货滚装码头扩建工程以及海口、三亚、儋州、陵水、万宁、文昌、琼海等公共游艇码头。

2.航道、防波堤、锚地项目

“十三五”跨“十四五”项目: 海口港新海港区锚地工程。

“十四五”开工并完成项目: 洋浦港洋浦港区航道改扩建工程、洋浦港神头港区神北二港池南防波堤工程、琼州海峡中水道航道浅点疏浚工程、洋浦港锚地工程、海口港新海港区防波堤拆除及新建工程、海口港新海港区航道及通航水域拓宽工程、新海港区锚泊水域工程、海口港马村港区航道改扩建工程、清澜港航道改扩建工程、儋州港后水湾防台锚地工程、临高港金牌港区东作业区公共航道新建工程、临高港金牌港区东作业区锚地新建工程、临高港金牌港区东作业区防波堤新建工程、南山港口岸水域锚地建设项目。

“十四五”开工跨“十五五”项目: 海口港新海港区北一港池拓宽工程、新海港区粤海铁南航道改建工程、海口港马村港区锚地工程、八所港罗带河港区航道改扩建工程、八所港罗带河港区航道及防波堤工程、八所港鱼鳞洲港区防波堤工程、八所港锚地工程、三亚港南山港区航道二期工程、乐东港锚地工程。

第四节 构筑外通内联综合运输大通道

加快提升琼州海峡综合运输通道保障能力和服务水平，完善岛内综合运输通道，推动综合运输通道效能提升。

建设琼州海峡国家综合运输大通道。加快提升琼州海峡运输通道过海运输能力和服务水平。整合琼州海峡港航资源，实现琼州海峡港航高质量一体化⁹。加快推进海口港新海港综合交通枢纽建设，完善配套客运服务功能。推进海口港新海港航道及通航水域拓宽工程建设。推动海口港秀英港区货运功能搬迁。推进跨琼州海峡高铁过海工程，做好湛江高铁过海配套码头工程的规划研究。积极研究推动琼州海峡跨海桥隧通道。

构建岛内综合运输通道。打造“丰”字型+环线的综合运输通道布局。打造外环主通道，以环岛高铁、环岛高速、环岛旅游公路、绿色水上环线等，打造综合立体、绿色高效的交通环带，连接全岛重要的海港空港、滨海主要城镇、重要景区、产业园区、物流园区等，实现进出岛客货流的环岛快速疏散和环岛城际快速直连。建设“丰”字型主通道，依托海口-琼中-三亚纵向运输通道，强化海口经济圈、三亚经济圈之间的便捷联系，促进融合发展。依托北部文昌-临高、中部万宁-洋浦、南部陵水-东方运输通道，强化岛内横向的沟通联系。

⁹整合琼州海峡港航资源，最终实现两地港航资源“统一规划、统一建设、统一信息、统一管理、统一服务”的目标。

第五节 积极拓展完善航空运输网络

加密优化国内航线网络。优化完善与主要枢纽机场的航线网络。在现有快线航班基础上，进一步提升至京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等国际性综合交通枢纽集群的航线厚度和航班频次，推动实现一线城市航班公交化、省会及重点城市航班快线化。拓宽支线机场航线网络。支持海口机场持续加大至华东、华北、东北和中南地区航线航班的覆盖力度，着力布局特色商旅航线。扩大三四线城市航线范围，重点开辟至西北、东北等地区支线机场的航线，提高全网通达度。合理发挥省内支线的客源集散和功能疏解作用，支持支线机场重点开通至中南、华东地区二、三线城市的航线。

巩固开拓国际航线网络。加密巩固现有主要客运航线。根据疫情防控与社会经济发展统筹情况，适时恢复现有国际客运航线，并逐步加密新增至东南亚、东北亚、澳洲、俄语地区等地区的首都和区域中心城市的航线航班，确保航线航班稳定运行。筹划拓展至欧美主要经济体远程航线。以航权开放为抓手，充分发挥基地航空公司作用，筹划开辟至欧洲柏林、巴黎、伦敦等一线城市以及北美纽约、洛杉矶、温哥华等重要城市的远程航线。支持优化欧洲、非洲经停海南至澳大利亚、新西兰等地的航线航班，培育新的国际中转市场，不断强化枢纽运营。

推动完善货运航线网络。继续完善面向内陆的货运航线网络。充分利用海南至北京、广州、上海、深圳、郑州等航

空货运量往来占比排名靠前城市的航空快线和骨干航线优势，大力发展腹仓带货，形成点对点的快速货运网络。开发海口至华北、华东、中南等地区航空货运枢纽的全货机航线，加强与内陆航空货运需求旺盛地区的联系。构建完善通达国际的货运航线网络。推动恢复现有国际货运航线，新增加密海南至东南亚、东北亚、南亚、澳洲等国家首都和主要经济中心的精品货运航线。适时新开至中东、欧洲、北美等地区的货运航线，逐步构建立足海南，辐射全球的货运航线网络。利用第五、第七航权政策优势，吸引国际航空货运及物流公司在海南设立基地或分子公司，大力开展货物中转运输，不断巩固筑牢货运航线网络体系。

第四章 推动全岛同城化，建设一体化交通网络设施

适应不同层次出行需求，加快提升公路网络通达性，基本建成完善的高速公路网、发达的干线公路网、美丽的旅游公路网和更高质量的“四好农村路”。统筹存量与增量，存量增效能，增量补短板，加强不同层次网络间的衔接，提升交通运输网络效能。

第一节 优化多层次公路交通网络

建设完善的高速公路网。构建高品质快速交通网，提升互联互通水平，引领支撑“全岛同城化”。加快完善环线+“丰”字型的高速公路网，续建并建成 G15 沈海高速海口段工程、国道 G360 文昌至临高公路等项目，新开工建设 G9812 高速公路延长线工程，推进海口第二绕城高速公路、海口至儋州高速公路、乐东至东方高速公路等项目前期研究。实施 G98 高速公路大三亚段扩容工程、海口至博鳌段改扩建工程、白马井互通至白莲互通段改建工程，提升通行能力和服务水平。加强与空港、海港等综合交通枢纽的衔接，续建并建成海口绕城公路美兰机场至演丰段公路，开工建设洋浦疏港高速公路，研究推进洋浦疏港高速公路二期（儋州机场高速连接线）前期工作。优化提升高速公路出入口能力和服务区综合性服务功能，推进高速公路互通及服务区新改建工程建

设。到 2025 年，高速公路网络实现更高质量的互联互通，全省高速公路通车总里程达到 1500 公里。

专栏 6：“十四五”高速公路建设项目

1. 实施类高速公路项目

(1) 续建高速公路主线项目

海口绕城公路美兰机场至演丰段公路、国道 G360 文昌至临高公路、G15 沈海高速公路海口段工程、G98 环岛高速公路三亚崖州湾科技城段改建工程。

(2) “十四五”新开工项目

高速公路主线项目：G98 环岛高速公路大三亚段扩容工程、G9812 高速公路延长线工程、洋浦疏港高速公路、G98 环岛高速海口至博鳌段改扩建工程、新海港片区“二线口岸”集中查验区专用通道新建工程、G98 环岛高速白马井互通至白莲互通改扩建工程、G15 沈海高速公路海口段地面市政道路部分项目、什运至白沙高速公路鹦哥岭隧道及连接线工程、G98 环岛高速大茅隧道改造工程、海口美兰机场快速通道工程（桂林洋互通至美兰互通段）。

高速公路互通项目：G98 环岛高速三亚绕城高速凤凰机场互通及连接线工程、南湾猴岛互通工程、大坡互通改造工程、仙沟互通立交改造工程、洋浦互通立交改造工程、石梅湾互通改造工程、万宁南互通改造工程、日月湾互通改造工程、观澜湖互通改造工程、排浦互通立交工程、海澄互通及美安一纵路至互通段道路工程；G9811 中线高速琼中互通改造工程、水潮互通及连接线公路工程；G9813 万洋高速王五互通及连接线工程、南丰互通工程；G360 文临高速美颖互通工程、G9812 海琼高速东路互通及连接线工程、S82 海口机场联络线滨江互通工程。

高速公路附属设施项目：G98 环岛高速公路莲花、椰林、陵水、尖岭等服务区出入口改建工程；海南公路治超机电工程；G98 环岛高速羊山服务区新建工程；G9811 中线高速永兴服务区新建工程。

2. 研究类高速公路项目

高速公路主线项目：G98 环岛高速琼海经万宁至陵水段扩容工程、洋浦疏港高速公路二期（儋州机场高速公路连接线）、海口第二绕城高速公路、海口至儋州高速公路、乐东至东方高速公路。

高速公路互通项目：G98 环岛高速三亚绕城高速亚龙湾互通及连接线工程、荔枝沟互通改造工程、火车站互通改造工程、抱坡互通改造工程、林旺互通改造工程、万宁北互通改造工程、波莲互通工程、名山互通及连接线工程、八所互通工程；G9811 中线高速大同互通工

程；新海港出港车辆至天一路高架联通道新建匝道工程。

高速公路附属设施项目：G98 环岛高速板桥服务区新建工程。

构建发达的干线公路网。以提升公路网络通达性为重点，实施干线公路网提质升级工程，优化网络结构，提升服务水平。完善干线公路网布局，加强干线公路对城镇、产业节点的覆盖，完善与交通枢纽、高速公路互通等的衔接，推进与其他运输方式的互联互通。优化干线公路网等级结构，在城镇化水平较高、交通需求较大的地区建设一批高等级公路，推进三级及以下干线公路的升级改造，提高广大乡镇节点的高等级公路连通水平。提升干线公路网服务水平，加强对干线公路瓶颈路段的升级改造，优化干线公路与城市衔接，实施干线公路城镇段、城市出入口路段改造（改线）工程。

专栏 7：“十四五”普通国省干线公路建设项目

1.普通国道项目

“十四五”期全省实施类普通国道项目共计 15 个，建设总规模 518.1 公里。其中续建项目 5 个，建设规模 239.5 公里；新开工项目 10 个，建设规模 278.6 公里。

续建项目：国道 G361 什邦线什运至邦溪段改建工程、美扶至洋浦公路洋浦互通至洋浦段改建工程、国道 G540 毛九线抱由至九所段改建工程、国道 G223 万宁市大茂至长丰段改建工程、S307 乌那线改建工程。

新开工项目：国道 G225 塔岭至海角段改扩建工程、省道 S308 美洋线那大至洋浦互通段公路改建工程、国道 G225 儋州市过境段公路工程、国道 G225 乐东县过境段公路工程、牛漏至营根镇段公路工程（原 S304）、国道 G540 毛九线毛阳至抱由段改建工程、国道 G224 迎宾互通至吉阳连接线段改扩建工程、国道 G225 崖城至乐东段改建工程、国道 G225 海榆西线昌江段改建工程、国道 G223 万宁市长丰至兴隆段改建工程。

2.普通省道项目

“十四五”期全省实施类普通省道项目 35 个，建设总规模 1287.2

公里。其中续建项目 3 个，建设规模 264.3 公里；新开工项目 32 个，建设规模 1022.9 公里。

续建项目：省道 S314 天新线天涯至新宁坡段改建工程、省道 S212 隆永线三江至永兴段改建工程、省道 S203 铺文线铺前至宋氏祖居段改建工程。

新开工项目：省道 S315 白洋线西培农场至白马井段改建工程、省道 S315 白洋线王五工业园区至白马井段市政化改建工程、省道 S218 英八线英显至八所段改建工程（现省道 S292 英八线）、省道 S303 屯大线屯昌至大拉段改建工程、省道 S229 马松线大丰互通至马村段改扩建工程、海口羊山大道至定安母瑞山公路（定安琼海段）、省道 S516 利球线利国互通至海榆西线段新建工程、省道 S345 坡新线改建工程、省道 S323 马桥线海口港马村港区南二环路延长线、省道 S320 湖大线湖心村至上崑村段、抱罗三角路至谭文段、定城至大拉段新改建工程、省道 S202 演阳线演海至云龙段改建工程、省道 S229 马松线金江大桥至松涛段新改建工程、省道 S330 里石线新改建工程、省道 S215 长英线新改建工程、省道 S311 十昌线改建工程、省道 S336 吉营线改建工程、省道 S315 白洋线吴朗至西培农场段改建工程、省道 S220 大仁线儒昂村至儒林村段、那宋村路口至美合段新改建工程、省道 S321 福博线永顺至德老段改建工程、省道 S325 龙文线新建工程、省道 S309 文南线蓬莱至龙湖段改建工程、省道 S376 曲政线新建工程、省道 S211 波华线洛基至西华互通段新建工程、省道 S314 天四线新宁坡至四更段改建工程、省道 S213 加博线嘉积至博鳌禅寺段改建工程、省道 S251 调抱线新建工程、省道 S301 加文线花料至文儒段改建工程、省道 S352 七海线新改建工程、省道 S287 叉新线七叉路口至新龙段新改建工程、省道 S291 白新线改建工程、省道 S505 金加线改建工程、省道 S275 孔红线石碌至红林段改建工程。

3.其他重要公路项目

新开工项目：海口羊山大道至定安母瑞山公路（海口段）、环新英湾快速干道。

研究类项目：洋浦大桥南岸至白马井互通公路快速化改造工程、中和互通至木棠公路工程、王五至洋浦公路工程（预留跨海通道）。

打造美丽的旅游公路网。建设海南公路“风景线”，服务全域旅游发展。高质量高标准推进旅游公路建设，把环岛旅游公路打造成传世之作，建设环热带雨林国家公园旅游公路、环新英湾旅游公路等一批特色精品旅游风景路。推进交

通运输与旅游融合发展，结合旅游公路建设，打造一批具备多元旅游服务功能的新型特色公路服务区和公路驿站。鼓励在干线公路沿线具备条件的区域配套设置驿站、观景台等旅游服务设施。引导有条件的客运枢纽建设旅游集散中心。

专栏 8：“十四五”旅游公路建设项目

“十四五”时期，全省规划建设旅游公路里程 683 公里。其中，环岛旅游公路建设里程 453.2 公里，环热带雨林国家公园旅游公路建设里程 187.0 公里，环新英湾旅游公路 42.8 公里，进一步提升通往旅游资源地区的路网连通水平。

更高质量推进“四好农村路”建设。开展农村公路“振兴工程”，支撑服务乡村振兴战略实施。提升农村公路等级水平，加大县道升级改造力度，提高三级及以上公路对农村地区的联通覆盖水平。提升农村公路通达水平，对农村新兴的经济、居住节点，继续加强农村公路的通达覆盖。全面提升农村公路安全防护水平，大力实施安全设施精细化提升工程和危旧桥梁改造，全面整治农村公路安全隐患，完善农村公路安全设施，提升安全防护水平。深化农村公路管理养护体制改革，积极开展示范创建，全面推行信息化管理，完善农村公路管理养护机制，建立和完善农村公路执法保护机制。打造“农村公路+”模式，加强“美丽农村路”建设，推进农村公路与乡村旅游、特色产业、生态资源等深度融合发展，补齐乡村旅游道路和停车设施建设短板，塑造海南特色农村公路品牌。

第二节 完善交通枢纽场站体系

重点推进海口国际性综合交通枢纽城市、洋浦港国际枢

纽海港以及三亚全国性综合交通枢纽城市建设，提升海南自贸港在“双循环”新发展格局中的功能。围绕实现客运“零换乘”、货运“无缝衔接”的发展目标，加快推进综合交通枢纽建设，构建多层次一体化综合交通枢纽系统。

构建高效便捷的综合客运枢纽体系。加快综合客运枢纽建设，推进海口新海滚装码头客运综合枢纽站工程、新海港交通综合枢纽（GTC）及配套设施建设工程、三亚亚龙湾综合客运枢纽（客运东站）、三亚综合客运交通枢纽等项目建设。进一步优化完善既有客运枢纽相关功能设施，在道路客运与铁路换乘需求较大的客运枢纽，尽快配建道路客运站，实现各种运输方式的无缝衔接。完善城市交通与枢纽的衔接，优化集疏运道路体系。

构建集约高效的物流基地体系。加快建设国家物流枢纽¹⁰基地，支持海口商贸服务型、三亚空港型、洋浦港口型国家物流枢纽承载城市建设，加快推进海南洋浦国际智慧供应链中心、三亚梅村综合物流园、儋州工业园王五片区物流中心等项目建设。加快多式联运基地建设，依托海口铁路南站（国家二级铁路货场）建设公铁联运物流基地，依托海口港马村港区及港区铁路站，推进公铁水联运物流基地规划建设。建设完善物流枢纽集疏运体系，推进集疏运道路建设，打通“最初一公里、最后一公里”。

完善交通枢纽集疏运体系。加快推进机场高速公路、疏港高速公路建设，完善主要交通枢纽的集疏运通道体系。加

¹⁰《国家物流枢纽布局和建设规划》：商贸服务型国家物流枢纽承载城市：海口；空港型国家物流枢纽承载城市：三亚；港口型国家物流枢纽承载城市：洋浦。

强普通国省干线公路与铁路综合客运枢纽、主要物流基地的衔接，提升交通枢纽的可达性。

积极推进枢纽经济发展。依托机场、港口、高铁站等综合交通枢纽，积极培育构建枢纽偏好型产业体系，大力推动临空经济、临港经济、高铁经济等发展。到 2025 年，形成具有一定规模和示范效应的枢纽经济区，有力支撑现代产业体系建设。

专栏 9：“十四五”交通枢纽建设重点项目

1. 客运枢纽

续建项目：三亚亚龙湾综合客运枢纽（客运东站）、三亚综合客运交通枢纽、海口新海滚装码头客运综合枢纽站工程。

新开工项目：新海港交通综合枢纽（GTC）及配套设施建设工程、儋州市综合客运枢纽、儋州滨海新区客运枢纽、万宁综合客运枢纽、儋州机场综合客运枢纽、海口江东客运枢纽、琼海市综合客运交通枢纽。

2. 货运枢纽

续建项目：海南洋浦国际智慧供应链中心。

新开工项目：三亚梅村综合物流园、儋州工业园王五片区物流中心、儋州木棠工业园物流中心、文昌综合物流园。

研究类项目：海铁集团铁路南站物流园、儋州机场空港物流园。

第三节 加强基础设施养护管理

加大公路养护管理投入。推进日常养护标准化，大力实施预防性养护工程，合理安排修复养护工程，全面提升公路技术状况水平。加大危旧桥梁改造和隧道提质升级力度，实施交通安全设施精细化提升工程和灾害防治工程，实施 G98 环岛高速服务区（加油站）出入口改造，全面提升公路安全

保障能力。持续推进“五化”公路¹¹建设，有效改善公路路域环境。推动公路养护道班及工区标准化建设，完善机械配置，提升公路养护基础能力。推动养护市场化改革，完善市场准入与信用评价体系。

完善航道管理养护制度体系。加强公共航道养护资金的投入，进一步推动市县在财政预算中合理安排航道建设和养护资金。加强航道设施的专业化管养和应急保障工作。加强锚地管理养护。

专栏 10：“十四五”公路水路养护管理资金需求

“十四五”时期，全省公路养护管理重点开展公路路面养护维修、桥隧维修改造、安全设施完善升级、机械配置、道班建设等方面任务，以提升公路路况整体水平。根据“十四五”期全省公路养护发展资金需求测算，全省共需投入养护资金 95.4 亿元。

“十四五”时期，全省航道养护管理资金投入约 2 亿元，重点实施东方八所港航道养护、三亚港航道养护等项目。

第四节 强化交通工程质量管理

提升公路水运工程质量。推进公路水运品质工程建设，以工程质量安全耐久为核心，强化工程全寿命周期设计，明确耐久性指标控制要求，提高工程设计水平。推进建设管理专业化、工程施工标准化、工程管理精细化，推行“智慧工地”建设，积极推广应用“四新技术”，提升工程整体质量。加强工程质量监督管理，建立健全工程建设质量耐久性设计标准规范，完善工程质量社会评价机制，确保交通建设项目质量可靠、经久耐用，提供高质量的交通公共产品。

¹¹ “五化”公路：畅化、净化、绿化、彩化、美化。

第五章 打造一流营商环境，提升综合运输服务水平

围绕建设“人民满意交通”和创一流营商环境，加快构建海南便捷舒适、经济高效的客货运输服务供给体系，积极探索新业态、新模式，促进行业转型升级和降本增效，满足人民美好生活向往和现代化产业体系发展需求。

第一节 提升客运一体化服务品质

拓展航空运输服务网络。充分利用航权开放等海南自贸港政策优势，加密与大陆地区主要枢纽机场和港澳台地区的航线网络，进一步完善亚洲国际中短程航线，积极开辟至欧美等主要经济体的远程航线开辟力度，打造“四小时八小时飞行经济圈”，建设面向太平洋、印度洋的航空门户枢纽。

积极推进通用航空发展。在全国率先建设完成首个覆盖省级区域的低空空域空管服务保障示范区的基础上，进一步完善低空通航飞行服务保障体系，培育壮大通用航空交通服务。鼓励发展公务航空，积极吸引国内外公务机运营龙头企业在海南建设运行基地，统筹改善公务机运营运行保障条件，提升旅途体验感和舒适性。

构建一体化的城际客运服务体系。加强道路客运班线与民航航班、铁路班次的衔接。鼓励道路客运、城市公交企业开行连接城区、机场、高铁站与重点园区之间的客运班线。

推动海口经济圈、三亚经济圈、儋洋一体化地区开行公交化的道路客运班线。推进毗邻地区城乡公交互联互通。加快推进客运联程联运体系建设，积极推动“空铁通”“空巴通”等联运产品推广应用。积极探索创新“出行即服务”等未来出行方式。积极开展共享出行试点示范。

深入推进公共交通优先发展。鼓励市县研究制定公交优先发展实施意见，进一步明确政府主体责任，为公交发展提供应有保障。支持各市县构建多层次、多模式城市公共交通系统，提高公交运行效率和精细化水平，有效缓解城市交通拥堵。积极发展定制公交、夜间公交、社区公交、微循环公交、通勤班车等多层次、多类型公交服务。持续推进公交都市、绿色出行示范工程创建。

推动城乡客运一体化发展。继续推进农村客运候车亭和贫困地区等级客运站建设。做好城市公交和农村客运在线路开行、站点设置、班次时刻安排等环节的一体化衔接。对有条件有需求的农村地区，鼓励扩大公共交通的覆盖范围。针对岛内部分地区居民居住分散、出行集中度低的特征，鼓励采用需求响应式运营组织模式。积极推荐符合条件的市县申报国家城乡交通运输一体化示范工程。

加快提升旅游交通服务水平。围绕服务好海南国际旅游消费中心建设，按照“处处有旅游，行行加旅游”的全域旅游发展要求，加快完善“快进慢游”旅游交通服务体系，积极推进“交旅融合”“运游结合”，推动旅游交通服务产品创新，探索开发陆、海、空联动的生态立体旅游新模式、新产品、新

供给。开辟环岛及近海水上旅游线路。推进邮轮游艇产业加快发展。

第二节 推动现代物流业降本增效

发展自贸港特色航空货运。用好航权开放政策，推进航空货运基础保障能力提升，加强航空货运运力建设，积极发展面向“一带一路”沿线及我省重要贸易国家（地区）的货运航线，大力开发面向国际国内的全货机航线，加强中转与联运协作，形成具有竞争力的服务全球国际贸易的航空货运大通道，打造联通国内国际的全球性航空物流中心。

加强琼州海峡货运通道建设。统筹发展货车滚装、铁路货运、货轮等各种货运方式，形成各方式各扬所长、协调发展的良好格局。进一步提高琼州海峡货运组织化水平，提升服务保障能力。

大力发展货物多式联运。积极推进运输结构调整。因地制宜推动公铁、公水、空陆等形式多样的多式联运发展，探索多式联运“一单制”。大力培育多式联运经营人，鼓励市场主体不断创新多式联运组织模式、开发品牌化联运服务产品。

推动货运物流创新集约发展。加强与国际运输规则的对接，提高国际物流便利化水平。积极推进保税仓储、国际物流配送、集装箱拆拼箱、冷链物流等加快发展，提高全球供应链服务管理能力。培育壮大具有国际竞争力的物流园区和现代物流企业。鼓励企业通过参股控股、兼并重组、协作联

盟等方式做大做强。积极探索新模式、新业态创新应用。推动运输装备应用升级。

提升城市城乡物流服务水平。推动城市绿色货运配送发展，在全省推广海口城市共同配送发展经验，鼓励符合标准的新能源、清洁能源配送车辆发展。推进农村物流发展，构建完善县、乡、村三级农村物流网络节点体系，加快推进“一点多能、多站合一”的乡镇运输服务站建设，开展农村客货邮融合示范市县（区）创建，打造交邮融合发展亮点工程。

第三节 推进交通运输政务服务便利化

提升交通运输政务服务便利化水平。深入贯彻落实省委省政府创一流营商环境部署要求，全面优化交通运输营商环境。持续深化交通运输领域“放管服”改革，按照国、省相关部署，推动取消、下放和调整一批交通运输行政许可事项。落实政务服务“零跑动”改革要求，大力推进“网上办”“掌上办”，进一步优化“一证办”“全省通办”“一件事一次办”等服务。加强和规范事中事后监管，落实信用监管，推进信息化监管，推动交通运输市场监管领域实现“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化、制度化，全力营造交通运输公平公正市场环境，推动交通运输改革创新效果惠及更多企业和群众。

第六章 加强生态文明建设，推进创新转型升级发展

以实施创新驱动和生态环境保护为导向，着力提升行业数字化创新发展能力，推动交通运输绿色集约化发展，加强交通安全应急保障和风险防控能力建设。

第一节 提升交通运输智慧化水平

加快新型交通基础设施建设。全面贯彻落实《智慧海南总体方案（2020-2025年）》，以打造“智慧赋能自由港”“数字孪生第一省”为目标，加快推进全岛智慧交通一张网。推动传统交通基础设施智能化、数字化改造，加强路网与光网的同步规划建设和协同发展。加快推进环岛旅游公路等“智慧公路”建设，丰富应用场景，推动自动驾驶示范线路建设。推动洋浦港等重点港口5G网络建设，推进新一代自动化码头堆场建设改造、港口作业和口岸物流单证电子化，推动构建全程物流链平台，打造智慧港口。推动交通基础设施的感知网络覆盖，完成交调二期站点建设，推进高速公路监控云平台等项目建设，实现交通基础设施数字化、智慧感知和管理。加快推动5G、北斗系统、车联网等新技术在里程费改革、车路协同等行业重点领域的落地和推广应用。“十四五”期，以推进“北斗+”应用为契机，打造一批具有海南自贸港特色的智慧交通试点示范项目。

完善公众出行综合信息服务体系。围绕海南自贸港建设需求，以“一站式”查询、“一卡通”出行、“一窗式”服务为重点，构建一体化运输服务平台，加快提升公共出行智能化服务水平。以数据衔接公众出行需求与服务资源，在城市公交、旅游出行等领域试点推进“出行即服务（MaaS）”体系建设，整合既有信息发布、导航、购票等功能打造数字化出行助手。依托“一部手机游海南”平台，整合国际邮轮、骑行、马拉松、电动车等多种出游特色方案，丰富海南环岛智慧公路服务体验。推进智慧公交建设，推广智慧信号灯、公交电子站牌、智能网联汽车等交通服务新模式。以水路客运联网售票、电子船票应用为抓手，稳步提升琼州海峡客滚运输、西沙航线游轮运输等水路客运智能化应用和管理水平。

加快发展“互联网+”高效物流。结合全省社会管理信息化平台建设需求，推动海南交通运输物流公共信息平台升级，实现口岸、物流、货权、监管等信息全流程采集、信息互换、监管互认、执法互助。加强国际航运物流信息共享和标准互认，强化海南区域集装箱运输枢纽航运能力。加快多式联运公共信息共享，重点推进以港口为中心的“货运一单制”建设，提升货运物流信息化服务水平。推动“互联网+”车、船、货匹配及城乡配送物流服务平台、冷链物流信息服务平台建设。

推动政务服务数字化转型。加强交通信息化硬件基础设施建设。积极推进海南交通运输大数据分析决策平台建设，支持综合交通规划、监测评估和分析决策，并结合自由流收费等数据采集平台，进一步升级功能。完善公路养护与路政

管理平台，推进移动终端在公路养护与路政管理中的普及应用，推进智慧化养护。大力推进“互联网+行政执法”、信息化执法，加快推广应用非现场执法手段推进治超管理。推动交通政务办理节点审批事项同一标准、同一编码，实现交通政务办理“一网通办”。建设海南数字交通综合管理服务平台，完善交通运输监测和处置中心、应急调度系统建设，提升交通运输行业监管和服务水平。

专栏 11: “十四五”交通运输信息化重点项目

“十四五”期全省交通运输信息化发展主要围绕构建“一脑（数字交通大脑）、五网（交通新型融合基础设施网、部署北斗 5G 信息基础应用网、建设一体衔接数字出行网、建设多式联运智慧物流网、升级现代化管理信息网）、两体系（培育数字交通创新发展体系、构建网络安全防范体系）”的总体要求，重点实施全面感知、数据驱动、监管提效、服务增质四大类，共计 15 个重点项目。

全面感知：包括智慧公路工程（顶层设计、示范建设）、智慧港口工程、科技治超工程。

数据驱动：包括综合交通数据中心完善（数据中心建设、数据中心标准体系研究）、BIM+GIS 地理信息平台。

监管提效：包括公路综合管理系统升级工程、自由流收费系统及建设工程、智慧海峡管理服务系统升级工程、道路运输综合管理系统升级工程、综合执法监督管理系统建设工程、省运行监测协调指挥中心建设工程。

服务增质：包括综合交通出行服务系统、物流监管服务系统。

第二节 推进绿色生态交通建设

加强节能减排和污染防治。积极推进“碳达峰”“碳中和”交通运输行动，研究制定全省交通运输领域碳达峰实施路线图。以推动实现全岛交通用能清洁化为导向，加快新能源和清洁能源汽车、船舶、重型货车等推广应用，加强充电、加

气等基础设施规划建设。推动船舶、码头等新改建岸电设施，推广靠港船舶使用岸电，推动实现港口岸电全覆盖。严格执行国家和海南污染物控制标准及船舶排放区要求，完善港口LNG加注、超低硫燃油供应服务体系，加强港口、船舶污染治理，推进港口原油、成品油装船作业油气回收，强化港口和船舶污染物接收、转运及处置联合监管。完善交通运输节能减排监测监管体系，促进行业节能减排和污染防治工作常态化、制度化。

强化生态环境保护。牢固树立生态优先理念，将绿色发展贯穿交通基础设施规划、建设、运营和养护全过程，推动绿色公路、绿色港口、绿色航道、绿色枢纽等绿色交通基础设施建设。围绕全省景观线建设，加强公路沿线环境整治，推动公路沿线绿化、美化、净化，积极推动美丽公路建设。严守生态保护红线、永久基本农田、生态公益林、天然林、城镇开发边界和海洋生物资源保护线、围填海控制线，严格落实生态保护和水土保持措施，严格实施生态修复、地质环境治理恢复与土地复垦。

促进资源节约集约利用。推动“五网”基础设施统筹规划布局，一体化设计建设，“十四五”期推动国道G225海榆西线乐东段改造工程等一批“五网合一”融合示范路建设。加强土地、海域、岸线等资源节约集约利用，提升用地、用林、用海、用岛效率。推动废旧路面、沥青等材料再生利用，加强老旧设施更新利用，提高不可再生资源利用效率。全面推广温拌沥青等节能技术应用，加快推广应用节能、节水、节

材及可再生能源利用等新技术、新产品和新装备。

提高绿色交通方式分担率。顺应海南国际旅游岛特点和打造国际旅游消费中心要求，构建快慢结合的绿色出行系统。推进绿色交通文化建设，实施绿色出行行动计划，强化“绿色交通”“公交优先”文化意识，倡导绿色出行。

第三节 提高安全和应急保障能力

提升基础设施装备本质安全度。完善交通工程建设质量标准规范和评价机制，切实提高工程质量和耐久性，打造百年品质工程。加大交通安全防护设施投入力度。实施农村交通安全系统提升工程。推进水运、涉水工程安全配套设施建设。提升交通运输装备安全技术性能，完善“两客一危”智能视频监管等安防设施设备。

完善交通运输安全生产治理体系。抓好基础要素管理，落实企业主体责任，形成安全生产“闭环管理”。健全安全生产权力清单、责任清单。强化安全生产监督检查，完善联合执法、风险分级管控、隐患排查治理等工作机制。加快安全生产监管监察平台建设，充分利用信息化、智能化、大数据等科技手段提升动态监测预警、安全风险研判能力。加强对危化品运输、道路客运、琼州海峡轮渡运输等重点领域的安全管控。推进安全生产信用体系建设。建立源头“治超”监管联网系统，对全省矿山、钢铁、水泥、矿石等“四类企业”和港口、铁路货场、大型物流园区、大宗物品集散地等“四类场站”安装出口称重设施并联网运行，对重点路段实施称重检

测，提升查处超限超载货车的能力。

强化交通安全应急救援能力。建立健全跨方式、跨部门综合交通预警和应急信息沟通机制，完善综合交通应急预案体系，提高预案的针对性和可操作性。加强应急指挥中心建设，提升交通保障中心支撑应急救援、灾害防治和指挥调度等能力。加强交通抢险保通能力建设，构建高速公路应急救援一体化保障体系，提高应急保障水平。加强与海事部门的协同联动，推动港口建设满足海事监管要求，推进海上溢油应急体系建设，提升港口溢油应急处置能力。

加强交通运输风险防控管理。围绕海南自贸港建设和全岛封关运作潜在的各类风险因素，增强交通运输防范风险能力，提升交通运输风险防控水平。强化海陆交通气象灾害风险防控管理，加强与气象部门的合作，推进重点区域海陆交通的气象灾害监测与预警，提升海陆交通应对重大气象灾害的风险防控能力和管理水平，为琼州海峡客货物运输、轮船入泊港口、游艇游轮航线和高速公路运输等提供灾害性气象安全运营保障服务，促进智能交通与气象预警的结合和信息融合共享，提升智慧交通的管理和服务水平。

推进军民融合发展。充分考虑和贯彻国防需求，落实经济项目贯彻国防要求的有关部署，加强军地交通基础设施和应急保障系统统筹建设。做好航天发射、部队演练训练和国防运输保障等任务。

第七章 深化交通运输改革开放,提升现代化治理水平

全面深化交通运输领域改革创新,加快交通投融资体制改革,加强法治交通和信用体系建设,强化交通人才队伍建设,在交通强国战略中积极打造交通强国建设先行区。

第一节 深化交通运输改革创新

推动建立适应海南自贸港建设的交通运输管理体制。加强研究和顶层设计,探索与海南自贸港建设相适应的交通运输行政管理架构和运作管理机制,积极有序推动制度、标准、政策等集成创新。深化综合交通运输管理体制改革,贯彻《海南自由贸易港建设总体方案》关于“进一步推动海南大部门制改革,整合分散在各部门相近或相似的功能职责,推动职能相近部门合并”的要求,进一步理顺交通运输管理体制机制。加快研究探索里程费改革,积极稳妥推进交通运输投融资体制改革。以服务“5个自由便利,1个安全有序流动”为重点,探索推进航运服务业、国际船舶登记、保税物流、邮轮游艇等政策改革创新应用。继续做好省委省政府和交通运输部要求的各项改革工作。

第二节 加快交通投融资体制改革

加快推动交通运输领域投融资体制改革。加快推动经营

性交通资产资源整合重组，做强做大做优省属交通国有企业，实现集中化、规模化、集团化经营，充分发挥交通基础设施投资建设主力军作用。研究探索公路里程费改革，构建市场化投融资基础条件，撬动更多社会资本参与交通基础设施投资建设。开辟交通运输领域多元化投融资渠道，打破单一由政府直接投入的财政性资金投资建设方式，鼓励和支持采用股权合作、PPP等新型投融资建设模式，并充分发挥财政资金作为项目本金的杠杆作用，加快建立“投融建管养”一体化交通投资建设管理体制。

专栏 12：海南省公路投融资改革基本思路

海南省公路投融资改革立足海南自由贸易港建设，打破海南省公路投融资主要依靠财政的发展惯例，改变基础设施的管理模式，通过政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革，创新投融资体制和机制，为公路投融资市场注入活力和发展潜力。研究通过里程费改革清晰区分公路项目的归属收益，推动公路PPP和资产证券化（REITs）等各种投融资模式在公路交通领域的应用。同时，充分发挥基础设施资产属性多样性的特点，调动各级政府的积极性，利用特许经营制度、政府与社会资本合作制度，引导社会资本进入基础设施投资领域。海南省公路投融资改革主要分为两部分：一是对新建公路项目，通过发行专项债券包括长期债券、出让特许经营权、采用PPP等投融资模式；二是盘活存量公路资产，通过公路资产证券化（REITs）、设立交通发展基金等投融资模式。

第三节 加强法治交通建设

提升交通运输法治能力。加强交通运输法规制度建设，建立健全适应海南自贸港建设要求的法规制度和标准体系，重点推进机动车辆里程费征收管理条例的立法工作，做好《海南自由贸易港游艇产业促进条例》的贯彻落实工作，研

究制定新业态、新模式发展的制度规范。加强交通运输执法监督，全面规范行政执法行为，建立健全自由裁量权基准制度、执法全过程管理记录制度，实现规范性文件报备率100%。实施执法队伍素质能力提升三年行动，持续深化巩固“四基四化”¹²，提升执法保障及执法监督水平。加强与公安、安检、工商、税务等部门合作，构建多部门跨区域联合执法机制，开展联合检查，整合、精简行政检查事项。积极推进非现场执法，完善公路治超非现场执法点和公路超限检测站配套建设，加强执法装备标准化。省交通运输主管部门与省公安交警部门进一步建立和完善征管协作机制，共享非汽油机动车信息，确保及时、足额征收柴油机动车通行附加费。

第四节 加强信用体系建设

深入推进海南“信用交通省”建设。建立完善交通运输信用体系建设政策体系框架，构建以信用监管为基础，与海南自贸港建设相适应的过程监管体系。推广信用承诺制，建立健全行业信用评价的分级分类监管体系等配套制度。优化升级省交通运输信用信息共享平台，实现数据支撑信息共享与监管服务，推动“数据一张网”拓展到“应用一张网”，提升交通运输综合治理能力和治理水平。全面推进建立以信用为核心的新型交通运输市场监管机制，营造统一、规范、公开、诚信的交通运输信用环境。

¹² “四基四化”：基层执法队伍职业化建设、基层执法站所标准化建设、基础管理制度规范化建设、基层执法工作信息化建设。

专栏 13: “信用交通省”建设工程

根据海南省交通运输厅、海南省发展和改革委员会联合印发的《信用交通省创建工作实施方案》（琼交运法〔2018〕532号），信用交通省创建主要任务包括：

- 做好信用信息记录归集；
- 推进信用信息公开共享；
- 加强信用评价工作；
- 强化信用奖惩工作；
- 开展诚信文化建设。

第五节 加强人才队伍建设

打好培养人才、吸引人才、留住人才、用好人才的政策组合拳。加快符合海南自贸港发展要求的交通运输专业化、复合型人才队伍建设，培养亟需的多层次、高技能人才，加强重点领域技术人才、管理人才培养力度。推动省交通学校加快发展，提升交通职业教育水平。培育交通龙头企业。支持行业学会发展。强化与交通专业智库和科研院所合作，全面提升人力资本的支撑保障能力。

第六节 打造交通强国建设先行区

贯彻落实《交通强国建设纲要》，形成交通强国海南方案，在补齐短板，加快建设现代化交通运输体系的同时，积极争创交通强国建设先行区。参照交通强国建设试点单位的创建标准和要求，以实现“三个转变”¹³为导向，打造“四个一

¹³ “三个转变”：推动交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变；推动各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变；推动交通发展由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变。

流”¹⁴为目标，主动实践探索推进交通强国建设。“十四五”期，重点研究推进环岛旅游公路建设示范区、“四好农村路”省域示范区、海南省里程费改革试点、海南自由贸易港海运政策体系等交通强国建设专项试点（根据海南自贸港建设需求，适时研究增加相关专项试点），定期对试点任务进行评估，及时进行调整和优化，形成可复制、可推广，具有良好带动效应的经验做法。力争到2025年，海南交通运输发展亮点纷呈，为交通强国战略实施贡献海南智慧。

专栏 14：海南交通强国建设先行区专项试点

围绕将海南打造成深化交通运输领域改革开放试验区、交通强国建设先行区，加快构建现代综合交通运输体系，“十四五”时期，重点推进以下交通强国试点工作（交通强国海南方案）：

- 1.环岛旅游公路建设示范区
- 2.“四好农村路”省域示范区
- 3.海南省里程费改革试点
- 4.海南自由贸易港海运政策体系

（根据海南自贸港建设需求，适时研究增加相关专项试点。）

编制细化实施方案，加强任务分解和责任落实，建设一批重大标志性工程，形成一系列创新经验做法，塑造交通强国海南标杆。

¹⁴ “四个一流”：一流设施、一流技术、一流管理、一流服务。

第八章 保障措施

第一节 加强组织领导和制度集成创新

“十四五”时期是海南自贸港和交通强国建设的重要时期，交通运输部明确支持海南建设交通强国建设先行区。“十四五”期应紧抓交通强国建设战略机遇，积极向上争取支持、更好统筹各方资源加快推进全省现代综合交通运输体系建设。积极推动省委省政府加强对海南打造交通强国建设先行区各项工作的统筹领导，高位推进海南现代综合交通运输体系构建和交通强国建设先行区试点工作，做好顶层设计，加强制度集成创新，着力打造交通强国建设先行区。

第二节 加强统筹协调和规划衔接

主动做好与交通运输部“十四五”规划实施的衔接，积极争取重大项目政策支持，主动做好与海南省国民经济和社会发展“十四五”规划、国土空间规划、区域统筹发展规划以及口岸布局、生态环境等有关规划的衔接，为“十四五”期交通运输基础设施建设创造良好条件，保障项目建设顺利推进。

第三节 强化研究论证

深入推进交通运输重大战略性、政策性问题研究和重大

工程论证及重大项目储备。重点围绕自贸港运输来往自由便利政策体系、综合交通运输管理体制、交通强国海南方案、海南省综合立体交通网规划、岛内交通一体化政策措施等问题开展研究。研究港口管理体制、公路养护管理体制、交通投融资等。

第四节 加强政策要素保障

加强建设资金投入保障，积极争取中央资金和政策支持。建立多元化的财政资金投入机制，积极发挥财政资金的撬动作用。发行政府专项债券用于符合条件的交通基础设施建设。积极推进里程费改革，发挥交通行业龙头企业的作用，引导和鼓励社会资本与金融资本进入交通领域，积极探索政府与社会资本合作、REITs 等模式，拓宽交通运输基础设施投融资渠道。

加强交通运输基础设施用地用海保障。将综合交通运输基础设施建设用地纳入国土空间规划中统筹考虑，加强重要通道、重大设施和重大项目及高速公路重要组成部分（高速公路互通、服务区及出入口）等的空间预控，规划战略性空间储备用地。加强与资规、生态环境等部门的对接，对符合条件的重点建设项目，在符合相关规章制度的基础上，加强用地、用海保障。

第五节 加强规划组织实施和评估

成立推进“十四五”交通运输规划实施工作专班，明确工作职责和分工，建立规划实施的考核评价机制。加强规划实施跟踪，创新统计方法，完善交通运输统计监测体系，及时把握交通运输发展中出现的新情况、新问题，制定规划风险防范及应对方案，加强对规划实施风险的预判，适时调整规划和相关政策。组织邀请专家学者或委托第三方机构开展评估，提出意见和建议，进一步增强规划的指导性、操作性和实效性。加大规划宣传力度，形成全社会关心交通发展、参与规划实施和共同评价监督的良好氛围。

附件：海南省“十四五”交通运输（公路水路）发展规划示意图

海南省“十四五”交通运输(公路水路)发展规划

规划示意图

